

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ШКРЫЛЁВА Вероника Андреевна

**ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ
ПЕРДПОСЫЛКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ МАРИХУАНЫ
В КАНАДЕ**

**INTERNAL AND EXTERNAL POLICY PRECONDITIONS AND
CONSEQUENCES OF THE LEGALIZATION OF MARIJUANA IN
CANADA**

Выпускная бакалаврская квалификационная работа
по направлению 41.03.05 - «Международные отношения»

Научный руководитель -
доктор политических наук,
профессор Ю. Г. Акимов

Студент:

Научный руководитель:

Санкт-Петербург

2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	стр.2
Глава 1. Становление канадского законодательства в области государственного наркоконтроля в XX-XXI вв.....	стр.6
Глава 2. Основные административные механизмы и процедуры легализации марихуаны в Канаде в 2017 году с учетом опыта других государств, ранее легализовавших каннабис	стр. 14
Глава 3. Основные дискуссии в политических кругах Канады по вопросу легализации марихуаны и международные последствия.....	стр.24
Заключение.....	стр.38
Список использованной литературы и источников.....	стр.42
Приложение 1.....	стр.47
Приложение 2.....	стр.48

Введение.

Наркомания – одна из самых серьезных проблем современного общества. Страны мира принимают различные меры для ее решения – от профилактических мероприятий до законодательных ограничений. Канада является одним из главных мировых источников незаконно изготавливаемых синтетических наркотиков. Основным, пока запрещенным, наркотиком, производимым в Канаде, также является каннабис.

Вопрос легализации марихуаны в канадском обществе впервые был поднят в середине XX века. С тех пор эта идея из года в год набирала популярность среди жителей Канады. По проведенным опросам статистического управления Канады в 2013 году¹, почти каждый третий канадец (33,7%) в возрасте от 15 лет и старше хоть раз в жизни пробовал марихуану, особенно эта статистика высока среди подростков и молодежи. Широкие дискуссии, на которых присутствуют видные ученые и политики, проходят на полях университетов, например, в апреле 2016 года прошла конференция, посвященная этой проблеме в стенах Монреальского университета.²

Последние несколько лет Либеральная партия Канады во главе с Джастином Трюдо активно выступала за легализацию марихуаны, и, согласно опросу общественного мнения, проведенного Форумом исследователей Торонто в 2012 году, больше половины канадцев поддерживают эту идею.³ Некоторые эксперты даже считают, что активная агитация по этому вопросу, особенно среди молодежи, стала одним из основных факторов победы Либеральной партии на выборах осенью 2015 года. В апреле 2016 года Федеральное правительство Канады объявило, что весной 2017 года предоставит проект закона по легализации и регламентации марихуаны в рекреационных целях. Это решение было спровоцировано различными факторами. Основными целями, с точки зрения здравоохранения, являются покончить с незаконной торговлей марихуаны, получить дополнительные доходы для государства и также уменьшить негативные последствия,

¹ Statistiques Canada «Enquête canadienne sur le tabac, l'alcool et la drogue 2013». // The official website of Government of Canada, - 2015. [URL: http://canadiensensante.gc.ca/science-research-sciences-recherches/data-donnees/ctadsectad/index-fra.php](http://canadiensensante.gc.ca/science-research-sciences-recherches/data-donnees/ctadsectad/index-fra.php) (Дата обращения: 27.02.2016)

² Официальный сайт конференции «Cannabis et santé des jeunes: découvertes récentes et répercussions sur la politique canadienne en matière de drogue»
[URL: https://recherche.chusj.org/fr/Communications/Nouvelles/2016/Cannabis-et-sante-des-jeunes-decouvertes-recentes](https://recherche.chusj.org/fr/Communications/Nouvelles/2016/Cannabis-et-sante-des-jeunes-decouvertes-recentes) (Дата обращения: 27.11.2016)

³ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013, p.5.

связанные с использованием данного наркотического вещества (юридическая ответственность, риски для здоровья и др.)⁴

Теперь, когда Либеральная партия – правящая партия Канады, идея легализации марихуаны является одним из самых острых социальных вопросов. Нас, возможно, удивит и даже ужаснет, как подобная проблема вообще может подниматься на таком высоком уровне, но в Канаде все иначе. Марихуана настолько плотно вошла в жизнь обычных канадцев, что изъять ее будет практически невозможно. Профессор университета Монреалья и исследователь Монреальского центра по изучению зависимостей Серж Брошу считает, что предпосылкой к этому стала легализация медицинской марихуаны в 2001 году, что позволило иметь плантации для её выращивания без проблем с законом. Марихуана в Канаде нелегальна, но, несмотря на это, крайне доступна, а цена ниже, чем, например, на алкоголь. Как следствие, молодые люди употребляют ее намного чаще, чем табак или спиртные напитки, а так как это уже стало для них привычным образом жизни, они искренне не понимают какого-либо осуждения со стороны и уже не считают марихуану наркотиком.

Тем не менее, полиция не всегда относится к нарушителям лояльно, ежегодно заводятся тысячи уголовных дел за незаконный оборот или хранение наркотиков (марихуаны в большинстве случаев), как следствие сотни поломанных жизней молодых людей, проблемы с трудоустройством и здоровьем после освобождения из мест лишения свободы.

Оборот марихуаны уже давно рассматривается как отрасль канадской экономики. Существует федеральная программа, по которой лицензируется легальное выращивание медицинской марихуаны. Лицензированных точек продажи марихуаны в стране около 2000. Легально выращенная марихуана используется для медицинских целей, Канада была одной из первых стран мира легализовавших каннабис для этих нужд.

Важно также понимать, что планируется легализация исключительно марихуаны, что касается других наркотических веществ, в отношении них государство будет только ужесточать свою политику.

⁴ Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016, p.11.

Однако есть и другая часть населения, которая категорически против легализации марихуаны, они считают, что это аморально и крайне опасно как для здоровья, так и для общества. Кроме того, у Канады есть обязательства по нескольким международным договорам по борьбе с наркотиками.

Цель данного исследования – выявить проблему легализации марихуаны в Канаде, определить перспективы и последствия реализации данной идеи во внутренней и внешней политике.

Задачи:

1. Рассмотреть канадское законодательство в области наркоконтроля.
2. Изучить определенные правовые, экономические и политические аспекты процесса легализации марихуаны.
3. Проанализировать основные административные механизмы легализации марихуаны в Канаде.
4. Определить основные стороны дискуссии и их главные аргументы.
5. Установить основные последствия от легализации марихуаны во внутренней жизни страны и на международной арене.

Данная тема не исследуется отечественными учеными и аналитиками, соответственно, российские источники и литература в ней отсутствуют. Однако она широко представлена в работах многих американских и канадских исследователей на английском и французском языке.

Источниковая база данной работы основана на документах с официальных сайтов Правительства Канады, в частности закон о наркотиках «С-10», анализ ситуации в стране по данному вопросу был сделан с опорой на отчет Правительства Канады 2012-2013 гг. о достижениях по проведению Национальной стратегии против наркотиков. «Легализация марихуаны. Ответы на вопросы» является ключевым документом, где подробно были описаны почти все аспекты процесса легализации марихуаны и основные аргументы «за». Он был опубликован Либеральной партией Канады для того, чтобы подробно описать свой план, принять замечания и ответить на вопросы граждан. Еще одним ключевым документом по исследованию административных механизмов процесса легализации марихуаны является консультативный отчет Национального института общественного

здоровья Квебека и законопроект по легализации марихуаны, опубликованный Правительством Канады в апреле 2017 года. С опорой на материалы Организации Объединенных Наций («Конвенция о наркотических веществах 1961 года») был сделан анализ международных последствий для Канады, в исследовании были использованы отчеты Коалиции Канады по наркополитике. Для описания основных механизмов проведения закона о легализации марихуаны используются внутренние консультативные документы предоставленные Центром по изучению зависимостей в Монреале.

Использованную литературу по данной теме можно разделить на монографии, например, таких исследователей как Стефан Истон и Дана Брозерс. В своей работе Дана Брозер рассказывает о появлении наркотиков в Канаде в целом (опиум) и марихуаны в частности, выявляет предпосылки и объясняет, почему так произошло. Стефан Истон пишет о современной ситуации в стране, и высказывает свое мнение по данному вопросу, которое почти совпадает с мнением Либеральной партии Канады. Он уделяет большее внимание Британской Колумбии, так как этот регион является ключевым и самым крупным в стране по масштабам плантаций. Поскольку тема является крайне актуальной и широко обсуждается в обществе, использовались материалы таких изданий как The Toronto Star, The Washington Post, Maclean's newspaper, The Globe and Mail и некоторых других.

Глава 1

Становление канадского законодательства в области государственного наркоконтроля в XX-XXI вв.

Прежде всего, необходимо дать краткую справку о том, что такое каннабис или марихуана и какие свойства и характеристики имеет данное вещество. Растение каннабис встречается во всем мире, но имеет свое происхождение из Азии, употребляется людьми в течение тысячелетий из-за своих психоактивных эффектов - эйфории, расслабления, чувства благополучия и усиления обычных сенсорных восприятий (зрения, звука, вкуса, запаха).⁵

Из цветка растения каннабиса могут быть получены или произведены различные продукты, в том числе такие производные каннабиса как: сухое растительное вещество («марихуана»); конопляное масло; гашиш (прессованная смола); продукты и напитки, содержащие экстракты каннабиса.⁶ Каннабис чаще всего курят (как высушенный травяной продукт, отдельно или в виде концентрата, смешанного с табаком), но его также можно испарить или съесть.

Каннабис содержит сотни химических веществ, из которых более 100 известны как «каннабиноиды». Каннабиноиды представляют собой класс химических соединений, которые действуют на рецепторы в клетках головного мозга и тела. Наиболее изученным каннабиноидом является ТГК (тетрагидроканнабинол), входящий первичный психоактивный состав каннабиса. Повышенное внимание также уделяется другому ключевому каннабиноиду - КБР (каннабидиолу). В отличие от ТГК, КБР не является психоактивным и может фактически противодействовать некоторым психоактивным эффектам ТГК.⁷ На данный момент проводятся научные исследования потенциального терапевтического использования КБР.

До 1908 года употребление и оборот наркотиков, особенно опиатов, являлся нерегулируемым в Канаде.⁸ С 1850-х годов китайские иммигранты в массовом порядке

⁵Task Force on Marijuana Legalization and Regulation «Discussion paper. Toward the legalization, regulation and restriction of access to marijuana». // The Government of Canada, 2016. - p.4.

⁶ Ibid

⁷ Ibid

⁸ John Howard Society. Perspectives on Canadian Drug Policy. Volume 1 / Dana Brothers [et al.]. - Kingston, Ontario: The John Howard Society of Canada, 2003. - p.24.

прибывали в Британскую Колумбию, организовывая опиумные притоны в своих изолированных общинах. Канадские работодатели видели в иммигрантах из Поднебесной, прежде всего источник дешевой рабочей силы, а правительство рассматривало опиум как еще один способ получения дохода, посредством введения налога на опиумных заводах в 1871 году. Тем не менее, после «золотой лихорадки» 1880-х годов выросло давление на иммигрантов из Китая, так как безработные канадцы не могли конкурировать с дешевой китайской рабочей силой.⁹ Кроме того, в результате демонстраций против азиатского труда, резко начала расти японская иммиграция в Канаду.

В 1907 состоялась крупная демонстрация против азиатских иммигрантов в Китайском квартале Ванкувера.¹⁰ В ответ на демонстрации, заместитель министра труда Маккензи Кинг отправился в Британскую Колумбию, где взял интервью у двух опиумных торговцев. Кинг был обеспокоен: «Количество (опиума), потребляемого в Канаде, знаете, вероятно, потрясёт обычного гражданина, склонного полагать, что спрос на опиум ограничивается потребителями китайского происхождения, и им (белым) доступ к опиуму представляется лишь в ограниченной степени. Китайцы, с которыми я беседовал на эту тему, уверяли меня, что белым людям было продано почти столько же опиума, сколько и китайцам, и что пристрастие к курению опиума имело успехи не только среди белых мужчин и мальчиков, но и среди женщин и девочек».¹¹

В 1908 был принят «Закон об опиуме», с тех пор импорт, производство, хранение и продажа опиума являлись преступлением. В том же году был принят закон, запрещающий использование кокаина в производстве лекарственных средств, он также обязал фармацевтические компании указывать ингредиенты любого лекарства на упаковке, если среди компонентов был морфин, героин или опиум.¹²

Очевидным следствием принятия вышеуказанного закона стало появление «чёрного рынка» по продаже опиума. Пресечь любые попытки нелегальной продажи опиума, по мнению правоохранительных органов, могло только принятие соответствующего закона. Так, в 1911 году был принят новый закон, который помимо того, что, как и предыдущий,

⁹ The report «The Le Dain Report» from 1972. / Le Dain, G., et al, // The Canadian Government Commission of Inquiry into the Non-Medical Use of Drugs, Ottawa: Government of Canada, 1972. - p.22.

¹⁰ Ibid.

¹¹ William L. Mackenzie King. The Need for the Suppression of Opium Traffic in Canada. // Parliamentary Document, Ottawa, 1908. - p.18.

¹² Bruce Alexander, 1995, «Heroin Prohibition in Canada» Cannabis Culture Magazine
URL:<http://www.cannabisculture.com/content/1995/04/15/968> (Дата обращения: 19.03.2016)

предусматривал уголовную ответственность за производство, хранение, распространение и употребление наркотических веществ, дал полиции полномочия обыска и изъятия. Данный акт также устанавливал уголовную ответственность для врача, назначившего пациенту опиум, кокаин, морфин не в лечебных целях. Акт включает в себя первый канадский список запрещенных наркотиков, включая кокаин, морфин, опиум, каннабис (с 1923 года). Кокаин был в списке запрещенных препаратов до 1961 года.¹³

Политика Канады в области по контролю над оборотом наркотиков в 1920-е годы сильно отличается от современной политики в данной области. Потребители наркотиков рассматривались скорее как преступники, а не как больные люди. В 1922 году почти три четверти лиц (1117 человек из 1858)¹⁴, осужденных по закону 1911 года, были китайцами, что заставило многих канадцев считать, что данные законы применяются только к лицам азиатского происхождения.¹⁵

Важным событием стало принятие Парламентом Канады в 1920 году (пересмотрен в 1985 году) Закона о пищевых продуктах и лекарствах в отношении производства, импорта, экспорта, транзита через провинции и продажи продуктов питания, лекарственных средств, противозачаточных средств и косметических продуктов. Цель закона – гарантировать безопасность этих продуктов и доступность информация об ингредиентах, пресечь продажи наркотических веществ под видом продуктов питания.¹⁶

В 1921 году Закон об опиуме и наркотиках был изменён – максимальное наказание за незаконный оборот и хранение наркотиков увеличено с одного года до семи лет. В 1929 году его заменил новый, еще более жесткий, одноименный закон.

В 1938 году одна из крупнейших канадских газет «Toronto Star» опубликовала статью, где впервые обратила внимание общества на проблему употребления марихуаны.¹⁷ В ней говорилось о резком повальном увеличении актов курения марихуаны, даже среди детей школьного возраста. «Запасов этого растения, которое произрастает прямо здесь в Канаде,

¹³ Canadian Drug Policy Coalition, Timeline at the official website URL: <http://drugpolicy.ca/progress/timeline/> (Дата обращения: 18.03.2016)

¹⁴ Ibid

¹⁵ John Howard Society. Perspectives on Canadian Drug Policy. Volume 1 / Dana Brothers [et al.]. - Kingston, Ontario: The John Howard Society of Canada, 2003. – p. 38.

¹⁶ Bill «F-27» from 1985, «Food and Drugs Act». // The official website of Government of Canada, - 1985. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/F-27/FullText.html> (Дата обращения: 27.03.2016)

¹⁷ The Toronto Star «Marijuana Smokers Seized with Sudden Craze to Kill: Officer Warns Insidious Weed is even Supplied School Children», January 1938

достаточно для производства такого количества этого сводящего с ума наркотического вещества, которое свело бы в психушку все население Доминиона» - утверждается в данной статье. Статья имела большой общественный резонанс, следствием которого стало первое серьезное обсуждение марихуаны в парламенте, и ускорение разработки законопроекта, который сделал бы выращивание марихуаны преступлением.

В 1941 году претерпел изменения Закон о пищевых продуктах и лекарствах – амфетамины и барбитуровые кислоты могут продаваться только по рецепту врача.¹⁸ В 1962 году в список запрещенных препаратов данного закона были внесены ЛСД и талидомид.

Во второй половине XX века происходит изменение канадского общественного мнения по отношению к людям, употребляющим наркотики. Е.Е.Винч, член законодательного органа Британской Колумбии, одним из первых выступил в поддержку медицинского, а не уголовного подхода к борьбе с наркоманией. Он собирал и анализировал истории болезни людей, пристрастившихся к наркотикам, выступал за создание больниц и клиник по лечению наркозависимых. В это же время Saturday Night Journal публикует ряд статей об отсутствии программ лечения для людей, употребляющих наркотики. В 1950 году в Ванкувере возникает движение, состоящее из широкого круга политиков, специалистов – медиков и социальных работников, которые публично требовали финансирования лечения наркомании, а также введение минимального наказания за хранение.¹⁹ В 1954 году в Закон о пищевых продуктах и лекарствах было добавлено новое преступление – хранение, с целью продажи.

В 1950-х по Ванкуверу прокатилась волна беспокойства, связанная с опасениями общества по поводу эпидемии юношеского употребления героина, особенно среди молодых девушек. Газеты «The Vancouver Sun» и некоторые другие регулярно печатали статьи на эту тему, подробно писали о стоимости наркотиков, и утверждали, что их употребление является заразным.²⁰ Все это являлось предпосылками к запрету выдачи лицензий на ввоз героиновой продукции в Канаду в 1955 году, также было запрещено использование героина в больницах для ветеранов.

¹⁸ Canadian Drug Policy Coalition, Timeline at the official website URL: <http://drugpolicy.ca/progress/timeline/> (Дата обращения: 18.03.2016)

¹⁹ Ibid

²⁰ Ibid

В 1959 году Фонд борьбы с наркотической зависимостью Британской Колумбии под руководством доктора Роберта Холлидей начинает аккуратно продвигать программу введения метадона в лечебную практику. Он сравнивает лечение наркозависимых метадонем с лечением сахарного диабета инсулином. Его программа является одной из первых в своем роде в Северной Америке.²¹ Уже через год метадон в медицинских целях стали применять в Онтарио.

В 1961 году принят новый Закон о контроле над наркотиками, который, в целом, объединял в себе все ранее принятые законы по этой теме. Предусматривалось пожизненное заключение за преступления, связанные с торговлей наркотическими веществами, предусматривалось лишение свободы как минимум на 7 лет за незаконный импорт и экспорт, право обыска и изъятия сохранилось. Другая часть этого закона содержит положения, связанные с установлением опеки и предоставлением лечения лицам, чья наркозависимость доказана. Список, установленный данным законом, включает 14 групп наркотических веществ и 89 препаратов, производимых на их основе. Новый закон позволяет использование метадона при лечении зависимости, но только под наблюдением врача.²²

Важным международным событием стало принятие Организацией Объединенных Наций «Единой конвенции о наркотических веществах» в 1961 году. Канадец Р.Е. Куран - советник по правовым вопросам Департамента национального здравоохранения и социального обеспечения был председателем Редакционного Комитета. Эта конвенция консолидировала все предыдущие международные договоры о наркотиках. Требовалось, чтобы все государства, подписавшие её, строго ограничили производство, распространение и употребление различных наркотических и психотропных веществ (включая каннабис), и применяли их исключительно в медицинских и научных целях, а также способствовали борьбе с незаконным оборотом наркотиков в рамках международного сотрудничества. Конвенция предусматривает создание Международного комитета по контролю над наркотиками.²³ В начале XXI века, когда поднимается вопрос

²¹I. Paulus, R. Halliday. Rehabilitation and the narcotic addict: results of a comparative methadone withdrawal program / I. Paulus, R. Halliday // Canada: Medical Association Journal. - March 18, 1967. – p. 656.

²² Canadian Drug Policy Coalition, Timeline at the official website URL:<http://drugpolicy.ca/progress/timeline/> (Дата обращения: 18.03.2016)

²³ The UN «Single Convention on Narcotic Drugs» from 1961. // The official website of the UN, - 1961. URL:https://www.unodc.org/pdf/convention_1961_en.pdf (Дата обращения: 23.04.2017)

о декриминализации и легализации каннабиса в Канаде, федеральное правительство часто отклоняло его из-за обязательств Канады по данной Конвенции.

В период с 1969 года по 1973 год Комиссия по расследованию немедицинского использования лекарственных средств исследовала проблему употребления наркотиков в Канаде и порекомендовала изменить законы о наркотических веществах в пользу их смягчения и постепенной декриминализации оборота наркотиков. Хотя сложившийся консенсус в Парламенте был в пользу выполнения рекомендаций, законы о наркотиках остались без изменений. Однако законопроект, предлагающий удалить коноплю из Закона о пищевых продуктах и лекарствах и создать новую часть V данного закона, пройдя в Сенат, потерпел неудачу в Палате Общин.²⁴

В 1996 году был принят Закон о контроле за наркотическими и психотропными веществами. Он отменил III и IV части Закона о пищевых продуктах и лекарствах. Он также классифицировал наркотики по 8 группам. Максимальное наказание за незаконный оборот наркотиков групп 1-2 было увеличено до пожизненного лишения свободы, а наказание за хранение наркотиков из группы 8 снизилось до максимального 6 месяцев тюремного заключения или максимального штрафа в \$1000.²⁵ С момента вступления в силу этого закона парламентом были приняты некоторые поправки. Министр юстиции Ирвин Котлер заявил, что в Палату общин предложен законопроект, который назначал менее суровое наказание за хранение каннабиса, но ужесточение наказания за крупные операции с наркотиками.²⁶

В 2000 году в Ванкувере состоялась конференция, которой были установлены четыре столпа по борьбе с наркотиками – снижение вреда; предотвращение; лечение; правоприменение. Этот подход уже успешно использовался в Женеве, Цюрихе, Сиднее и др. Результатом стало резкое снижение числа потребителей наркотиков на улицах, значительное снижение смертности от передозировок, снижение уровня инфицирования

²⁴John Howard Society. Perspectives on Canadian Drug Policy. Volume 1 / Dana Brothers [et al.]. - Kingston, Ontario: The John Howard Society of Canada, 2003. - p.28

²⁵Bill «C-38.8» from 20th June 1996, «Controlled Drugs and Substances Act». // The official website of Government of Canada, - 1996. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-38.8/> (Дата обращения: 14.03.2017)

²⁶«Canadian Government Tries Anew to Decriminalize Marijuana» The Washington Post URL:<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/articles/A17069-2004Nov1.html> (Дата обращения: 12.10.2016)

ВИЧ и гепатитом.²⁷ В 2001 году в Канаде была легализована марихуана для медицинских целей.²⁸

В 2007 году Тони Клемент – министр Здравоохранения от консервативной партии представил новую стратегию по борьбе с наркотиками, которая обеспечивала целенаправленный подход, направленный на сокращение предложения и спроса, борьбу с незаконным оборотом и злоупотреблением наркотических веществ. Путем принятия мер в трех приоритетных направлениях, таких как: профилактика, лечение и борьба с незаконным наркооборотом, такой подход должен был привести к установлению более безопасной и здоровой атмосферы в обществе.²⁹ Участниками данной стратегии являются 12 федеральных министерств и ведомств, а также весь спектр провинциальных/территориальных, национальных и международных заинтересованных сторон, неправительственные организации, научные учреждения, сообщества и корпорации частного сектора. Всего на 5 лет (с 2012/13 по 2016/17гг.) выделено 515.900.000\$ из федерального бюджета.³⁰

После прихода к власти в 2006 году Консервативной партии во главе со Стивеном Харпером, которая традиционно выступала за проведение жесткой политики в области наркоконтроля, в 2007 году Консервативным правительством был внесен Законопроект против преступности (Bill C-10), в котором предлагалось ужесточить наказания за наркопреступления и сделать минимальные приговоры обязательными.³¹ Законопроект окончательно был принят в 2011 году.

²⁷ «Four Pillars drug strategy» City of Vancouver magazine URL:<http://vancouver.ca/people-programs/four-pillars-drug-strategy.aspx> (Дата обращения: 11.12.2016)

²⁸ The Regulation under Bill «C-38.8» from 20th June 1996 «Marihuana Medical Access Regulations» from 14th June 2001.// The official website of Government of Canada, - 2001. URL: <http://lois-laws.justice.gc.ca/eng/regulations/sor-2001-227/page-1.html> (Дата обращения: 23.04.2017)

²⁹ «National Anti-Drug Strategy» from 7th of August 2015. // The official website of Government of Canada, - 2015. URL: http://www.healthycanadians.gc.ca/anti-drug-antidroque/index-eng.php?utm_source=vanity_url&utm_medium=url_en&utm_content=redirect_justice_nationalantidrugstrategy.gc.ca&utm_campaign=pidu_14 (Дата обращения: 22.10.2016)

³⁰ The report «National Anti-Drug Strategy Annual Performance Report 2012-13» // The official website of Government of Canada, - 2013. URL:<http://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/other-autre/nads201213-sna201213/> (Дата обращения: 27.03.2016)

³¹ Bill «C-10» from 13th March 2012, «The Safe Streets and Communities Act». // The official website of Government of Canada, -2012. URL:<http://www.parl.gc.ca/HousePublications/Publication.aspx?Language=E&Mode=1&DocId=5465759&File=29#1> (Дата обращения: 27.03.2016)

Нынешний режим запрета каннабиса в Канаде оформлен в соответствии с законом о контроле над лекарствами и наркотическими веществами, принятом в 1996 году.³² Он ограничивает использование этих веществ только в рамках медицинских учреждений (как медицинская марихуана) и научных исследований. Этот закон устанавливает определенный режим, который предполагает криминализацию производителей, дистрибьюторов и потребителей наркотиков, работающих за пределами этих двух структур. Люди, осужденные за преступления, в соответствии с данным законом, наказываются штрафом, испытательным сроком или сроком тюремного заключения различной протяженности. Даже рассмотренные незначительные преступления, такие как хранение небольшого количества марихуаны, могут привести к судимости, с отрицательными последствиями для правонарушителей, включая вопросы их трудоустройства и, следовательно, дальнейшие проблемы с получением дохода.³³

³²Bill «C-38.8» from 20th June 1996, «Controlled Drugs and Substances Act». // The official website of Government of Canada, - 1996. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-38.8/> (Дата обращения: 28.03.2016)

³³Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.17

Глава 2.

Основные административные механизмы и процедуры легализации марихуаны в Канаде в 2017 году с учетом опыта других государств.

Каннабис не относится к обычным продуктам, а является одним из тех, которые создают риски для здоровья и безопасности общества. Его психоактивное воздействие влияет на способность управлять автомобилем, может вызывать зависимость, наносить вред развивающемуся мозгу молодых людей и потенциально может привести психическим расстройствам. Курение марихуаны также может вызвать заболевания дыхательных путей. Легализация марихуаны в рекреационных целях требует создания определенных механизмов регулирования, направленных на снижение социальных и медицинских проблем, связанных с употреблением данного вещества. Кроме того, выбранные методы регулирования распределения и употребления каннабиса не должны идти вразрез с государственной политикой здравоохранения или привести к ситуации, когда акт курения будет считаться социально нормальным.³⁴ Чтобы создать подобную эффективную модель регулирования процесса легализации марихуаны, необходимо руководствоваться следующими целями, установленными в соответствии с интересами общественного здравоохранения:³⁵

- Уменьшить в целом общественное потребление марихуаны;
- Уменьшить употребление марихуаны посредством курения;
- Уменьшить воздействие пассивного курения;
- Контролировать объемы, безопасность и качество продуктов из конопли, представленной на легальном рынке;
- Уменьшить и предотвратить все формы употребления каннабиса, которые могут привести к тем или иным рискам;
- Поощрять внимание и проявлять защиту относительно уязвимости определенных групп.

³⁴ Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.1

³⁵ Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.12

Опыт легализации марихуаны в других странах. Специальная литература и научные исследования по вопросу легализации марихуаны в Канаде стали появляться относительно недавно, по причине того, что данное вещество нелегально и довольно сложно объективно изучить влияние каннабиса в контексте его употребления. Некоторые исследования были основаны на изучении потребителей медицинской марихуаны, но таких мало. Однако Канада старается опираться на опыт таких стран как Уругвай или таких как штатов Колорадо и Вашингтон, представляющих различные модели, анализируя которые можно извлечь полезные уроки. Кроме того, можно извлечь прибыль из опыта и ошибок по контролю таких психоактивных веществ как табак и алкоголь.

Возникают определенные вопросы, связанные с производством и оборотом легальной марихуаны. Вопросы вокруг продукции, произведенной из каннабиса, касаются форм его производства (сухие растения, гашиш, различные виды съедобной продукции, различная концентрация ТГК), его безопасностью и токсичностью (а также влажность, пестициды и другие составляющие), этикетка и маркировка. Кроме того, необходимо регулирование выбор круга юридических или физических лиц которым будет позволено заниматься производством продуктов из конопли (для домашнего использования, для корпоративного или с целью получения прибыли в больших размерах). Вопрос регулирования распространения марихуаны и контроля ее поставщиков является достаточно важным, так как производители могут, например, выпускать товар не соответствующий запросам потребителей (низкий уровень ТГК), что заставит покупателей вновь повернуться в сторону черного рынка, качество продуктов которого в свою очередь может не соответствовать нормам общественного здравоохранения.

Существует две основные модели легализации марихуаны в Канаде. В первом случае власти могут оставить право выращивать каннабис производителям, которые будут иметь лицензию и заниматься этим на коммерческих началах. В частности, лицензии будет выдавать специальный государственный орган по надзору и контролю над оборотом марихуаны. Он будет определять, какие физические или юридические лица имеют право производить и распространять марихуану, и на каких условиях. Например, лицензия для производителей может запрещать рекламу и маркетинг, ограничивать количество производимого товара и запрещать или ограничивать использование пестицидов. Лицензия дистрибьютора будет выдаваться специальным советом из членов социальных организаций и организаций здравоохранения, чтобы содействовать снижению вреда, она

будет включать в себя контроль над формами производных каннабиса, возрастные ограничения и др.³⁶ Но у этого подхода есть некоторые недостатки. Во-первых, организация производства и сбыта продукции в этом случае основана, прежде всего, на стремлении к получению максимальной прибыли. Вовлеченные в эту отрасль акторы руководствуются своими финансовыми интересами, рекламируя и популяризируя употребление марихуаны, продукта, который имеет негативное влияние на общественное здоровье.

Исследования показывают, что увеличение употребления каннабиса связано с маркетингом и рекламой, а не изменением его правового статуса. Согласно данным Европейского центра по изучению наркотиков и наркозависимости, может быть установлена простая связь между изменениями статуса марихуаны и распространением её употребления в Европе.³⁷ Анализ политики декриминализации в Нидерландах показывает, что увеличение употребления каннабиса, связано с маркетингом марихуаны, а не с декриминализацией факта её хранения.³⁸

Последний опыт США, а частности штата Колорадо, показывает, что увеличение употребления каннабиса произошло в связи с быстрым распространением специализированных точек продаж марихуаны, а не в связи с легализацией этого вещества в рекреационных целях. В докладе, подготовленном организацией по реализации регионального закона штата Колорадо, авторы говорят о том, что первые попытки легализации марихуаны были предприняты в 2000 г., но не увенчались успехом. До 2008 года официально было выдано от 1000 до 4800 разрешений на владение марихуаной и не было открыто ни одной специализированной точки её продажи. Первые такие точки были открыты в 2009 году. Три года спустя, в Колорадо их было 500, а количество официальных разрешений на владение «в медицинских целях» составило более чем 100.000. Несмотря на то, что легализация каннабиса в рекреационных целях была проведена в 2014 году, авторы доклада считают, что широкое распространение конопли

³⁶ Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.38

³⁷ Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, Rapport Annuel from 2011 «État du phénomène de la drogue en Europe»././ Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT), Luxembourg, 2011. URL :http://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/969/EMCDDA_AR2011_FR.pdf (Дата обращения: 30.09.2016)

³⁸ MacCoun, R.J. «What can we learn from the Dutch cannabis coffeeshop system?» The National Center for Biotechnology Information, 2011 URL :<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/21906196> (Дата обращения: 23.04.2017)

началась в 2009 году в связи с открытием мест её продажи.³⁹ Так как старт маркетинговым кампаниям марихуаны был дан в 2009 году, авторы доклада считают, что именно начало торговли каннабисом и реклама данного продукта повлияли на увеличение его употребления. Согласно отчету, опубликованному государством: в 2006 году 21% 18-25-летних граждан США сообщили, что употребляли каннабис за последние 30 дней, в то время как в 2014 году эта доля возросла до 31%, что на 10% больше предыдущих показателей. Кроме того, в тот же период в Соединенных Штатах средний показатель употребляющих марихуану граждан увеличился с 16 до 19%.⁴⁰

Итак, марихуана, даже будучи под запретом, является третьим по употреблению психоактивным веществом (после табака и алкоголя) среди канадского населения. Разрешение легальной продажи марихуаны приведет к увеличению её употребления. Коммерческий подход, таким образом, противоречит целям общественного здравоохранения, направленным на ограничение употребления каннабиса среди населения в целом и на снижение вреда здоровью.⁴¹ Поэтому для реализации этого подхода группа исследователей Национального института общественного здоровья Квебека предлагает создать специальный государственный орган, в рамках полномочий которого осуществлялся бы строгий контроль, надзор и регулирование производства и продажи марихуаны.⁴² Подобные правительственные учреждения, например, уже действуют на рынке табака, алкоголя и лекарственных средств. Влияние такого органа будет максимально эффективным, если он будет руководствоваться целью общественного здравоохранения, а не целью получения дохода для государства. Кроме того, могут быть применены такие меры как ограничение спектра предложенных товаров, а также контроль или запрет рекламы продуктов, содержащий каннабис.

Вторая модель легализации марихуаны в Канаде является альтернативой вышеупомянутому коммерческому подходу, и также может быть одной из возможных

³⁹ The report of Rocky Mountain High Intensity Drug Trafficking Area (RMHIDTA) «The legalization of marijuana in Colorado» from 2015. // RMHIDTA Investigative Support Center, The impact. Vol 3, 2015
. URL: <http://www.rmhidta.org/html/2015%20PREVIEW%20Legalization%20of%20MJ%20in%20Colorado%20the%20Impact.pdf> (Дата обращения: 30.09.2016)

⁴⁰ Ibid

⁴¹ Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.22

⁴² Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.23

опций для государства. Различные подобные инициативы уже были специально разработаны в Уругвае, Испании и Бельгии и имеют хороший потенциал в отношении обеспечения безопасного производства каннабиса и профилактики сокращения употребления этого психоактивного вещества среди населения.⁴³

Разрешение на производство марихуаны для личных целей частным лицам. За исключением Вашингтона, производство для личного пользования разрешается во всех странах и штатах, легализовавших марихуану в рекреационных целях (Уругвай, Колорадо, Орегон, Аляска). Количество растений ограничено в размере 4-6 единиц на одну семью в зависимости от локации. Ответственное правительственное агентство будет осуществлять надзор за деятельностью таких физических лиц, в том числе ограничивая количество растений в домашнем хозяйстве. Домашнее производство, однако, создает проблемы для здоровья населения. Это особенно касается качества продукта, также появляется угроза возникновения плесени и грибков в зданиях и угроза для безопасности жителей в целом (например, согласно отчетам о преступлениях, были случаи пожаров во время обработки растений). Производство каннабиса в домашних условиях, может также стать лишним стимулом к употреблению марихуаны, особенно среди молодых людей, когда они имеют к ней доступ у себя дома. Другая проблема состоит в том, что урожай марихуаны может быть скудным, а может быть обильным, в последнем случае возникает ситуация, в которой избыток продукции, скорее всего, будет перераспределен, то есть продан.⁴⁴

Создание кооперативных объединений. Суть этого подхода в том, что выращивание каннабиса в личных целях будет производиться не дома, а, например, в кооперативе пользователей, такое явление наблюдается в Бельгии, Испании и Уругвае. Это решение может быть альтернативой коммерческому подходу, а также позволяет обойти проблемы связанные домашним культивированием. Оно дает некое преимущество над первой моделью, так как при функционировании легального рынка марихуаны, данный продукт крайне доступен и, следовательно, пользователь не ограничен в употребляемом количестве этого наркотического вещества, тогда как при создании кооперативных

⁴³T. Decorte. Cannabis social clubs in Belgium: Organizational strengths and weaknesses, and threats to the model. / T. Decorte // International Journal of Drug Policy. – February 26, 2015. - pp.122–130.

⁴⁴RAND Research Report «Considering Marijuana Legalization Insights for Vermont and Other Jurisdictions» from 2015./ Caulkins, Jonathan P. , Beau Kilmer, Mark A. R. Kleiman, Robert J MacCoun, Gregory Midgette, Pat Oglesby, Rosalie Liccardo Pacula, Peter H. Reuter. // RAND Research Report, 2015
http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR800/RR864/RAND_RR864.pdf
(Дата обращения:26.09.2016)

объединений пользователей необходимым условием является, чтобы его члены планировали свое потребление заранее. К недостаткам такого подхода относится вероятность сохранения «черного рынка» и нелегального оборота каннабиса. В целом, новизна или официально нелегальный характер этой модели регулирования не позволяют оценить реальные последствия и долгосрочное влияние на здоровье населения.⁴⁵

Помимо сценариев легализации марихуаны важным является вопрос об официально разрешенных формах производства продуктов, содержащих в себе каннабис и о концентрации в них тетрагидроканнабинола (ТГК).

Исследования показывают, что выбор, сделанный в этой области, будет иметь важные последствия для масштаба легального рынка марихуаны. Опыт диверсификации табачных изделий отлично доказал свою способность привлекать новых клиентов, делая изделия из табака еще более доступными и популярными. Вызывая любопытство, особенно среди молодежи, разнообразие форм данного товара приводит к увеличению его потребления. Кроме того, некоторые такие продукты создают иллюзию о том, что они менее вредны для здоровья. Это касается, например, ароматизированного табака и табака для кальяна. Возможные формы продуктов из каннабиса весьма разнообразны, это могут быть сухая трава, сигареты, гашиш, съедобные мучные изделия, шоколад или конфеты, при наличии грамотной маркетинговой кампании производители значительно поднимут спрос на вышеперечисленные товары, делая упор, прежде всего, на молодежь или даже на подростков. В Соединенных Штатах были зарегистрированы случаи отравления у маленьких детей, требующих госпитализации или вмешательства токсикологических центров. Эти ситуации иллюстрируют риски связанные с недобросовестной разработкой стандартов для контроля над формами продукции, произведенной из каннабиса.⁴⁶

Запрет любых производных каннабиса мог бы стать эффективной стратегией против коммерциализации рынка марихуаны. Например, в Уругвае марихуана может легально производиться и распространяться только в форме высушенных листьев. Таким образом, должны быть разработаны соответствующие стандарты и созданы специальные комиссии, чтобы обеспечить безопасность продукции и противодействовать популяризации

⁴⁵ Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016. - p.25

⁴⁶ Ibid

ароматизированных производных каннабиса, целью которых является повышение привлекательности этого продукта среди молодежи.

Контроль над концентрацией ТГК в продуктах, произведенных из каннабиса, является важным и сложным вопросом. Количество психоактивного вещества должно быть четко взвешено, высокая концентрация ТГК допускается иногда для медицинского применения, однако при рекреационном употреблении возрастает риск тяжелой интоксикации или возникновения зависимости. Средняя концентрация ТГК в сухих листьях, как правило, от 10% до 25% и редко превышает 30%. Однако в производных продуктах, таких как гашиш и масло уровень ТГК может достигать отметки 80% и выше. Для того, чтобы препятствовать слишком высокой концентрации ТГК при рекреационном употреблении, Нидерланды, например, установили предел допустимо возможной концентрации ТГК в 15%.

Как и в системе налогообложения алкогольной продукции, органы общественного здравоохранения предпочитали бы видеть концентрацию ТГК в производных марихуаны по аналогии с содержанием спирта в алкогольных напитках, и тогда налоговая ставка определялась бы в зависимости от «крепости» продукта.

Таким образом, все варианты и стратегии, относительно диверсификации продуктов, произведенных из каннабиса, и контроля над концентрацией ТГК в них, должны быть тщательно разработаны и рассчитаны, в противном случае возникнет угроза сохранения «черного» рынка марихуаны.

Изучив все подходы и стратегии, 13 апреля 2017 года Правительство Канады опубликовало готовый законопроект по легализации марихуаны.⁴⁷ Предлагается создать строгую правовую базу для управления производством, распределением, продажей и хранением каннабиса по всей Канаде. В документе указаны основные цели данного законопроекта⁴⁸:

- ограничение доступа несовершеннолетних к каннабису;
- защита молодых людей от любой пропаганды или соблазна употребления марихуаны;

⁴⁷The description of Cannabis Act from 13th April 2017, «Legalizing and strictly regulating cannabis: the facts». // The official website of Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/content/dam/hc-sc/documents/services/campaigns/27-16-1808-Factsheet-The-Facts-eng-03.pdf> (Дата обращения: 20.04.2017)

⁴⁸ Ibid

- сдерживание и снижение преступной деятельности путем наложения серьезных уголовных наказаний для тех, кто нарушает закон, особенно тех, кто импортирует, экспортирует или предоставляет доступ несовершеннолетним к конопле;
- охрана здоровья населения с помощью строгих требований к безопасности и качеству продукции;
- снижение нагрузки на систему уголовного правосудия;
- обеспечение легального производства марихуаны для снижения незаконной деятельности;
- регулирование доступа к каннабису для совершеннолетних граждан, контроль качества легальной марихуаны;
- повышение информированности населения о рисках для здоровья, связанных с употреблением каннабиса.

В настоящее время осуществление доступа к марихуане в медицинских целях, будет продолжаться в рамках нового закона.

Как уже было сказано, в данном законопроекте уделяется особое место защите несовершеннолетних граждан и молодежи. Ни один человек не может продавать или предоставлять коноплю любому лицу, не достигшему 18 лет. Кроме того, закон создаст два новых уголовных преступления, максимальное наказание за которые составит 14 лет лишения свободы. Это: передача или продажа марихуаны несовершеннолетним, или использование несовершеннолетних для совершения нарушений, связанных с марихуаной.⁴⁹ Также запрещается выпуск любой продукции из производных каннабиса, использование яркой упаковки и совершение любых других действий направленных на привлечение молодых людей. Запрещается продажа марихуаны через автоматы.

Законопроект позволяет хранение и передачу до 30 граммов каннабиса и выращивание до 4 кустов марихуаны высотой не более 1 метра в личных целях с использованием

⁴⁹ The description of Cannabis Act from 13th April 2017, «Legalizing and strictly regulating cannabis: the facts». // The official website of Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/content/dam/hc-sc/documents/services/campaigns/27-16-1808-Factsheet-The-Facts-eng-03.pdf> (Дата обращения: 20.04.2017)

лицензированных семян или рассады.⁵⁰ В специальных лицензированных точках будет продаваться марихуана в сухом или свежем виде и конопляное масло. Что касается съедобных продуктов, изготовленных из марихуаны, их можно будет производить в домашних условиях для личного пользования, однако в продажу на лицензированные точки такие продукты поступят только после разработки специальных правил регулирования.

Нормативно-правовая база. Закон будет находиться под контролем министров юстиции и здравоохранения, он разработан совместно со специальным комитетом Кабинета министров по организованной преступности. Он будет включать в себя федеральные и провинциальные соглашения по регулированию и распределению доходов на основе модели, созданной для производства, распределения и продажи алкоголя и табака.

Федеральные, провинциальные и территориальные органы власти будут нести ответственность за контроль над новой системой. Обязанности федерального правительства будет заключаться в следующем: установление жестких требований к производителям, которые выращивают и производят марихуану; установление набора отраслевых правил и стандартов. Провинции и территории будут лицензировать и контролировать распространение и продажу каннабиса с учетом федеральных условий.⁵¹ Они также могли бы:

- повысить минимальный возраст в своей провинции/территории;
- снизить личный лимит владения в своей юрисдикции;
- создавать дополнительные правила для выращивания конопли в домашних условиях, такие, как, например, снижение количества растений на семью;
- ограничить места, где взрослые могут употреблять марихуану (в общественных местах, или транспортные средства).

Кроме того, вместе с законопроектом на официальном сайте правительства Канады были опубликованы статьи о неприемлемости вождения в состоянии наркотического

⁵⁰ The description of Cannabis Act from 13th April 2017, «Legalizing and strictly regulating cannabis: the facts». // The official website of Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/content/dam/hc-sc/documents/services/campaigns/27-16-1808-Factsheet-The-Facts-eng-03.pdf> (Дата обращения: 20.04.2017)

⁵¹ Ibid

опьянения⁵², о рисках для здоровья, связанных с употреблением марихуаны⁵³ и рекомендации о том, как вести разговор о вреде наркотиков с подростками⁵⁴.

Естественно, что принятие решения о легализации марихуаны приведет к изменению некоторых канадских законов. Новая правовая основа должна отменить 2 группу в Законе о контроле за наркотическими и психотропными веществами 1996 года. Также должны быть установлены новые штрафы за нарушения, необходимо создать новую модель налогообложения и нормативную структуру, которая отражала бы работу с провинциями и другими заинтересованными сторонами.⁵⁵

Однако на данный момент, марихуана все еще остается незаконной, поскольку законопроект проходит через законодательный процесс. Если он будет одобрен парламентом, законопроект может стать законом с не позднее июля 2018 года.

⁵² Government of Canada «Impaired driving» URL: <https://www.canada.ca/en/services/policing/police/community-safety-policing/impaired-driving.html> (Дата обращения: 23.04.2017)

⁵³ Government of Canada «Health effects of cannabis» URL: <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/substance-abuse/controlled-illegal-drugs/health-risks-of-marijuana-use.html> (Дата обращения: 23.04.2017)

⁵⁴ Government of Canada «Talking with teenagers about drugs» URL: <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/substance-abuse/talking-about-drugs/talking-with-teenagers-about-drugs.html> (Дата обращения: 23.04.2017)

⁵⁵ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.17.

Глава 3.

Основные дискуссии в политических кругах Канады по вопросу легализации марихуаны.

Как было уже сказано выше, в Канаде каннабис официально стал считаться наркотическим веществом с 1923 года, будучи внесенным в Закон об опиуме и наркотических веществах 1911 года. После этого во всех официальных документах и по общественному мнению марихуана, безусловно, считалась наркотиком.

Однако в 1965-1970 годах начинается общественный спор об употреблении марихуаны. Канадские СМИ указывали на увеличение употребления каннабиса, высказывались опасения по поводу преследования и ареста представителей среднего класса. Особенно активно в дебатах участвовала молодежь, сторонники изменений правового статуса марихуаны оспаривали мнение, что ее курение незаконно и преступно. Их оппоненты подчеркивали, что незаконное использование наркотиков подрывает трудовую этику, дает всего лишь побег от реальности и ведет к антисоциальному поведению.⁵⁶ По данным опроса общественного мнения за 2012 год большинство канадцев поддерживают идею легализации марихуаны.⁵⁷

В 1988 году, выступления за употребление конопли, гашиша и других продуктов, связанных с каннабисом, стали преступлением, которое каралось штрафом \$100.000 за первое нарушение и \$300.000 за второе. Это означало, что даже простые статьи и интервью, содержащие благоприятные отзывы о марихуане, стали незаконными. Офис Национальной Организации по реформированию законов Канады о марихуане был разгромлен полицией по обвинению в нарушении Статьи 462.2. Уголовного кодекса за распространение брошюр, пропагандирующих легализацию каннабиса. В 1994 году суд Онтарио постановил, что Статья 462.2 подавляла свободу самовыражения, и отменил запрет на литературу. Постановление имело силу только в Онтарио. В этом же году

⁵⁶ Canadian Drug Policy Coalition, Timeline at the official website URL: <http://drugpolicy.ca/progress/timeline/> (Дата обращения: 25.03.2016)

⁵⁷ Paul Wells «Harper's pot edge: Up to smoke» Maclean's newspaper, 2014 URL: <http://www.macleans.ca/politics/ottawa/harpers-pot-wedge-up-in-smoke/> (Дата обращения: 23.04.2017)

фермерам провинции Онтарио разрешили выращивать 10 га конопли на своём участке, чтобы исследовать свой сельскохозяйственный потенциал.⁵⁸

В 2001 году Канада стала первой страной мира, где узаконили употребление марихуаны для неизлечимо больных людей.⁵⁹ Западная медицина обнаружила лечебные свойства каннабиса еще в середине XIX века, и к началу XX века врачами было опубликовано более 100 статей, где они рекомендуют использовать его для лечения различных заболеваний, среди которых головные боли, глаукома, двигательные расстройства; в качестве обезболивающего в целом, или также как мощный стимулятор аппетита для больных СПИДом и ВИЧ, а также для больных раком, проходящих химиотерапию.

По данным ООН за 2005 год, уровень потребления наркотиков в Канаде один из самых высоких в мире – 17% населения в возрасте от 15 до 64 лет, что намного выше, чем в Азии (2%), в Европе (5%) и США (12%). Таким образом, около 3.000.000 канадцев употребляют марихуану каждый год. А согласно данным отчета RAND 2.000.000 канадцев старше 15 лет курят её, по крайней мере, один раз в месяц, а 3.400.000 – раз в год.⁶⁰ В докладе Министерства Здравоохранения Канады за 2007 год врачи пришли к выводу, что 8,2% молодых канадцев курят коноплю ежедневно.⁶¹ В августе 2012 года Центр исследований в области ВИЧ/СПИД сообщил, что более половины опрошенных подростков, употребляющих наркотики, сказали, что могут получить доступ к марихуане, героину или кокаину в течение 10 минут.⁶²

Один из сторонников легализации марихуаны канадский исследователь из Британской Колумбии Стефан Истон в качестве аргумента приводит исторический пример с сухим законом, говорит о том, что многие страны через это проходили, пытаясь запретить алкоголь, но это только способствовало росту преступности и расширению «черного

⁵⁸John Howard Society. Perspectives on Canadian Drug Policy. Volume 1 / Dana Brothers [et al.]. - Kingston, Ontario: The John Howard Society of Canada, 2003. - p.28

⁵⁹John Howard Society. Perspectives on Canadian Drug Policy. Volume 1 / Dana Brothers [et al.]. - Kingston, Ontario: The John Howard Society of Canada, 2003. - p.6

⁶⁰Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.21.

⁶¹ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.22.

⁶² Ibid

рынка». В итоге, рано или поздно, запрет снимался. То же самое, по его мнению, должно произойти с марихуаной в Канаде.⁶³

Он также говорит о том, что наказание часто не находит нарушителя. Например, из всех полицейских операций, проведенных в Ванкувере против нарушений, связанных с незаконным распространением марихуаны, 55% осужденных на тюремный срок не получили его, другие 5% получили срок заключения 1 день или меньше, 8% - от 1 до 31 дня, 8% - 60 дней, 11% - 90 дней, а оставшиеся 13% внесли залог. Из 35% людей, которые были оштрафованы в связи с вышеупомянутым правонарушением, средний размер штрафа составил менее 1200\$, это немного, учитывая средние масштабы операций по борьбе с марихуаной. На проведение подобных операций, которых в год проводится около 3000, расходуются немалые полицейские ресурсы, однако последствия для осужденных относительно невелики.⁶⁴

Марихуана выращивается во всем мире, Канада не исключение. В Британской Колумбии, Онтарио и Квебеке она является существенной сельскохозяйственной культурой, тесно связанной с организованной преступностью. За последние десять лет производство марихуаны значительно увеличилось. Если предположить, что её легализация пройдет успешно, какой доход будет иметь с этого государство? На данный момент себестоимость одной сигареты с марихуаной составляет приблизительно 1,50\$, а продается она примерно за 8,60\$. Пусть налог на марихуану будет равен разнице между себестоимостью и ценой на улице. Так, доходы от продажи перейдут от текущих производителей и посредников, многие из которых связаны с организованной преступностью, к правительству. Грубо говоря, правительство будет иметь доход около 7\$ на одну сигарету. Если взять даже самые консервативные допущения о канадском потреблении, то ежегодный доход правительства будет более 2.000.000.000\$. Кроме того, можно получить дополнительный доход, если на тех же основаниях обложить налогом экспорт.⁶⁵

Таким образом, по мнению Стефана Истона, легализация марихуаны решит сразу несколько проблем. Во-первых, государство будет иметь доход от продажи марихуаны,

⁶³Stephen T. Easton. Marijuana Growth in British Columbia / S.T.Easton - The Fraser Institute, Vancouver, B.C., Canada, 2004. - p.3. URL:http://www.cfdp.ca/mj_bc_04.pdf (Дата обращения: 22.04.2017)

⁶⁴Ibid

⁶⁵Stephen T. Easton. Marijuana Growth in British Columbia / S.T.Easton - The Fraser Institute, Vancouver, B.C., Canada, 2004. - p.4. URL:http://www.cfdp.ca/mj_bc_04.pdf (Дата обращения: 22.04.2017)

также как сейчас имеет доход с продажи алкоголя или табака. Во-вторых, преступные группировки лишатся части своего дохода. В-третьих, все ресурсы, которые затрачивались на борьбу с незаконным оборотом марихуаны, будут направлены на другие виды деятельности.

«Легализовать марихуану, да, но дьявол кроется в деталях ... Хотя опросы показывают, что канадцы в целом поддерживают эту идею (Приложение 2), однако они хотят видеть детальный план, прежде чем поддержать её безоговорочно. Вот где сейчас должна быть проделана работа сторонниками реформ в области наркотикополитики» - так сказал Гэри Мейсон в феврале 2012 года.⁶⁶ До этого, в январе 2012 года около 80% делегатов Либеральной партии Канады проголосовали за резолюцию, в которой они предлагали⁶⁷:

- легализовать марихуану и обеспечить регулирование и налогообложение ее производства, распределения и использования, в то же время принять строгие меры наказания за незаконный оборот, импорт и экспорт, управление автомобилем под ее воздействием;
- инвестировать значительные ресурсы в профилактические и образовательные программы, направленные на информирование рисков для здоровья и последствиях употребления марихуаны и зависимости, особенно среди молодежи;
- продлить амнистию всем канадцам, осужденных за хранение марихуаны в небольших размерах и обеспечить ликвидацию всех с этим связанных уголовных записей.

После этого в 2013 году Либеральная партия представила подробный план по легализации марихуаны.

Либеральная партия выделяет пять основных причин необходимости легализации марихуаны⁶⁸:

1. Борьба с организованной преступностью.

⁶⁶ Gary Mason «Legalize weed, yes, but the demon's in the details» The Globe and Mail, 2012. URL: <http://www.theglobeandmail.com/news/british-columbia/legalize-weed-yes-but-the-demons-in-the-details/article547342/> (Дата обращения: 24.01.2017)

⁶⁷ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.3.

⁶⁸ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.9.

2. Использование новых источников дохода для поддержки важнейших государственных отраслей.
3. Действующий закон по борьбе с наркотиками приносит больше вреда, чем пользы. В дополнение к пополнению банковских счетов преступников, закон провоцирует неконтролируемый доступ к наркотикам для молодежи и их первый контакт с организованной преступностью. Нет каких-либо стандартов безопасности продукции и маркировки для миллионов потребителей. Тысячи обычных канадцев получают судимости. Соблюдение этого закона и привлечение к ответственности ложится значительным бременем на государственный бюджет.
4. Каждый год миллионы канадцев употребляют марихуану.
5. Продвижение на основе фактических политических данных, а не на политической идеологии. Действующий закон не достигает своей цели – предотвращения употребления наркотиков, особенно, среди молодёжи.

Либеральная партия рекомендует установить цены на 30-35% ниже, чем на «черном рынке». Они считают, что это достижимо, потому что марихуана относительно легко добывается и перерабатывается. Одной из наиболее серьезных издержек производства сегодня является риск быть пойманным властями, или риск быть ограбленным. Новая правовая система также будет позволять провинциям изменять цены, для продажи, например, «премиум-брендов», как это сегодня происходит с алкоголем. Либеральная партия предлагает сравнительную таблицу цен на марихуану на «черном рынке», и цен после легализации, включая налоги (Приложение 1).⁶⁹ Оговаривается даже упаковка.

Экономические последствия от легализации марихуаны будут позитивными для правительства и налогоплательщиков. Проводится множество исследований с целью выяснить конкретную сумму прибыли. В отчете исследовательского центра RAND по Канаде 2009 года сказано, что ежегодный рынок розничной торговли каннабисом равен 0.29% от ВВП Канады или 2.769.000.000€, при условии, что внутренний рынок – 3.000.000 ежегодных потребителей.⁷⁰ Кроме того, тысячи канадцев найдут прямую и косвенную занятость (сельское хозяйство, транспортировка, распределение, упаковка и производство, туризм, необходимость в инспекторах, контролерах качества, юридических, страховых и

⁶⁹Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013.- p.31.

⁷⁰ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.11.

финансовых и бухгалтерских услугах, из конопли могут производиться также некурительные продукты, такие как: косметическая продукция, строительные материалы, ткани).

Согласно данным Федерального казначейства за 2005 год на решение проблемы незаконного оборота наркотиков было потрачено 386.000.000\$, из них 271.000.000\$ (73%), которые были потрачены на пограничный контроль (80.000.000\$), RCMP исследования (75.000.000\$), услуги по анализу наркотиков (8.000.000\$), федеральные судебные преследования (90.000.000\$) и другое.⁷¹ Новая нормативно-правовая основа не позволит полностью устранить эти затраты, но они будут значительно уменьшены для перенаправления средств на молодежные программы, охрану границ, борьбу с тяжкими преступлениями и др.

Кит Фиджин, основатель правозащитной группы в Калгари считает, что нынешняя политика правительства в области контроля над наркотиками может разрушить жизнь молодых людей. «Факт, что они просто употребляют коноплю, не делает их плохими людьми. Молодые люди говорят мне, что они чувствуют, что лишаются трудоустройства, после того как они получают судимости за такие незначительные инциденты» - считает Фиджин.⁷²

Несомненно, легализация марихуаны преследует не только экономические, но и политические цели. Так сложилась, что Либеральная партия, держа курс на легализацию марихуаны, привлекает все больше и больше молодых сторонников. Её молодой и харизматичный лидер Джастин Трюдо, активно это пропагандирует и не скрывает, что и сам иногда не возражает, против того, чтобы покурить. В своем интервью газете Хаффингтон Пост он рассказал, как «затянулся» в своем загородном доме в Монреале, после того как получил место в парламенте в 2008 году. На что министр юстиции Питер Маккей сказал: «Находясь на выборной должности и при этом, попирая законы Канады, Джастин Трюдо является плохим примером для молодых канадцев, он не тот лидер, в котором нуждается наша страна».⁷³ Тем не менее, прошло семь лет, и в октябре 2015 года

⁷¹ Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.18.

⁷² Gilbert Ngabo «Conservative party's marijuana stance 'complete nonsense'» Metro, Toronto, 2015
URL:<http://www.metronews.ca/news/canada/2015/10/06/conservative-pot-stance-complete-nonsense.html> (Дата обращения: 22.11.2016)

⁷³ John Geddes «Justin Trudeau and the politics of pot» Maclean's newspaper, 2013
URL:<http://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-goes-to-pot/> (Дата обращения: 13.12.2016)

Либеральная партия одержала победу на федеральных выборах, и теперь Джастин Трюдо является премьер-министром Канады.

Главными оппонентами сторонников легализации марихуаны являются консерваторы. Стивен Харпер заявил, что каннабис намного хуже, чем табак. Он настаивал на том, что его правительство и впредь будет применять жесткие меры против его употребления. Несмотря на большой сдвиг в общественном мнении, они по-прежнему уверены, что жесткая позиция относительно марихуаны, остается надежным способом сплотить своих сторонников. Тим Пауэрс ветеран Консервативной партии, говорит, что Джастин Трюдо, таким образом пытается привлечь как можно больше сторонников, обращаясь к молодой, более динамичной части населения. Он говорит, что, уже посеяв эту идею в умах избирателей, ему придется заплатить большую цену в случае провала.⁷⁴ Он утверждает, что легализация марихуаны является для Трюдо некой ставкой, нацеленной, прежде всего, на Стивена Харпера, чтобы вырваться вперед на выборах, «речь идет о воспроизведении, так называемого, прогрессивного голосования. Это может повлиять на умы некоторых потенциальных новых демократов, и заставить их перейти к либералам»⁷⁵. Лавуа во многом с ним согласен и говорит, о том, что так Трюдо имеет некое межпартийное обращение, говорит «очевидно, что этот вопрос привлекает внимание людей, у некоторых либеральных консерваторов может возникнуть соблазн, даже если они раньше молчали в отношении этой проблемы, чтобы голосовать за либералов в поддержку легализации»⁷⁶.

Консерваторы обвиняют Трюдо в потакании потребителям наркотиков, когда нужно наоборот проводить жесткую политику в отношении продавцов и производителей наркотиков. Однако с каждым годом сторонников легализации каннабиса становится все больше. Основные события разворачиваются к югу от границы. Многие канадские провинции разрешают употребление марихуаны в медицинских целях, жители американских штатов Колорадо и Вашингтон на референдуме проголосовали легализовать каннабис для рекреационного употребления, а в ноябре 2016 года к ним присоединились Аляска, Калифорния, Массачусетс, Невада, Мэн и Орегон.⁷⁷ В своем интервью в Британской Колумбии Джастин Трюдо заявил, что они будут внимательно

⁷⁴ John Geddes «Justin Trudeau and the politics of pot» Maclean's newspaper, 2013
URL:<http://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-goes-to-pot/> (Дата обращения: 13.12.2016)

⁷⁵ Ibid

⁷⁶ Ibid

⁷⁷ The BBC news, 2016, «US election 2016 result: Trump beats Clinton to take White House»,
URL:<http://www.bbc.com/news/election-us-2016-37920175> (Дата обращения: 15.03.2017)

наблюдать за ситуацией в Вашингтоне и Колорадо, чтобы попытаться повторить их успехи и избежать ошибок.

Противостояние с Либеральной партией не могло не оказать влияния на Стивена Харпера. Так, в преддверии выборов Министерство Здравоохранения Канады потратило 1.500.000\$ из своего бюджета, чтобы повторно запустить трансляции и Интернет-вещания, предупреждающие об опасности отпускаемых по рецепту средств и злоупотребления марихуаной. Стивен Харпер утверждает, что легализация марихуаны увеличит её употребление, особенно среди молодежи, и будет угрожать канадцам риском долгосрочного ущерба здоровью. «Если пойти по этому пути, марихуана станет все более доступной для наших детей, и все больше людей станут зависимыми от нее, а последствия для здоровья будут становиться только хуже», - заявил Харпер.⁷⁸ Как аргумент, он приводит факт, что в последнее время удалось добиться определенных успехов относительно снижения употребления табака, и легализация марихуаны в этом случае сведет все труды на нет.

Консерваторы уже давно соотносят употребление марихуаны с рисками, связанными с проблемами психического здоровья. Тем не менее, медицинские исследования по этому вопросу разделились. После публикации доклада из Центра по проблемам наркомании и психического здоровья, появились конкретные выводы. Хотя употребление каннабиса несет значительный риск для здоровья – особенно для людей злоупотребляющих или начавших курить марихуану в раннем возрасте, уголовная ответственность за это наносит больше социального вреда и вреда здоровью человека. По шкале 1-100 баллов табак и каннабис были оценены на 0 баллов на летальность. Табак был оценен на 100 баллов за причинения вреда физическому здоровью, марихуана на 20 баллов. Однако последняя была оценена на 30 баллов на предмет психического функционирования, в то время как табак был оценен на 0 баллов. «По уровню и характеру использования большинством взрослых потребителей каннабиса, риск для здоровья является весьма скромным, и значительно ниже, чем от табака или алкоголя» - говорится в докладе.⁷⁹

Основные аргументы противников легализации марихуаны:

⁷⁸ Ken MacQueen «Harper's pot stance versus science» Maclean's newspaper, 2015
<http://www.macleans.ca/news/canada/harpers-pot-stance-versus-science/> (Дата обращения: 12.04.2017)

⁷⁹ Gilbert Ngabo «Conservative party's marijuana stance 'complete nonsense'» Metro, Toronto, 2015
<http://www.metronews.ca/news/canada/2015/10/06/conservative-pot-stance-complete-nonsense.html> (Дата обращения: 12.04.2017)

- увеличение количества потребителей марихуаны среди населения;
- плохой пример молодому поколению, доступность для детей;
- вред здоровью;
- ухудшение отношений с США;
- вождение в состоянии наркотического опьянения приводит к необратимым последствиям;
- марихуана как шлюз к более тяжелым наркотикам.

После выхода 13 апреля 2017 года законопроекта по легализации марихуаны⁸⁰, член канадского парламента от Консервативной партии Глен Моц выступил с его критикой. Моц лично выступает против и говорит, что нет никаких доказательств того, легализация повлияет на борьбу с организованной преступностью или увеличит государственные доходы. По его словам, единственное, к чему это точно приведет, это к увеличению случаев вождения в состоянии наркотического опьянения.⁸¹ «Начальникам полиции предложили убрать незначительное владение марихуаной из преступной категории. Я за. В этом есть смысл, но если говорить о полномасштабной легализации, нам достаточно взглянуть на юрисдикции в Северной Америке, на тех, которые уже прошли этот этап. Говоря о Колорадо и Вашингтоне в частности, можно сказать, что их затраты на здравоохранение начинают расти. Преступная деятельность не уменьшилась, несмотря на обещания. Смертность в дорожно-транспортных происшествиях в штате Вашингтон, я уверен, удвоилась. А в Колорадо увеличилась втрое или вчетверо. Когда дело касается вопроса общественной безопасности, я очень обеспокоен употреблением марихуаны», говорит Глен Моц.⁸²

Согласно недавнему отчету в Ottawa Citizen, в Колорадо случаи вождения в состоянии наркотического опьянения увеличились в два раза в период с 2007 по 2012 год. Согласно сообщению Live Science, процент водителей, участвующих в ДТП со смертельным

⁸⁰ The description of Cannabis Act from 13th April 2017, «Legalizing and strictly regulating cannabis: the facts». // The official website of Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/content/dam/hc-sc/documents/services/campaigns/27-16-1808-Factsheet-The-Facts-eng-03.pdf> (Дата обращения: 20.04.2017)

⁸¹ The Medicine Hat News, march 2017, «MP Motz opposes Liberal plan to legalize marijuana by Canada Day 2018» URL: <http://medicinehatnews.com/news/local-news/2017/03/27/mp-motz-opposes-liberal-plan-to-legalize-marijuana-by-canada-day-2018/> (Дата обращения: 20.04.2017)

⁸² Ibid

исходом, и у которых были найдены следы марихуаны в крови, увеличился вдвое с тех пор как марихуана была легализована в штате Вашингтон. Тем не менее, государственные правоохранительные органы штатов сообщают об отсутствии реального роста случаев вождения в состоянии наркотического опьянения, а именно после употребления марихуаны, так как данное вещество было узаконено только в 2014 г.⁸³

Моц считает, что правительство Трюдо должно воздержаться от легализации марихуаны: «Почему вы хотите внедрить марихуану в общество, где нет даже специальных устройств, которые могли бы определить уровень ТГК в организме человека? Это ставит телегу вперед лошади».⁸⁴ Он также утверждает, что либералы пытаются замаскировать свои нарушенные обещания кампании относительно государственных расходов на инфраструктуру и ограничения дефицита, поэтому они активно продвигают идею легализации марихуаны.

Новая демократическая партия (НДП) заняла промежуточное положение между основными оппонентами. Она призывает к декриминализации, а не полной легализации. НДП выступает за декриминализацию хранения марихуаны с целью снятия ее производства и распределения из-под контроля организованной преступности.

Заместитель лидера Новой демократической партии депутат Меган Лесли назвала это «сложным вопросом» и критиковала Трюдо за то, что он не учитывает в полной мере, какое воздействие легализация марихуаны может оказать на отношения Канады и США, в частности в отношении пограничных вопросов. В последние годы позиция Новой Демократической партии по этому вопросу весьма неопределенная, и она часто подвергается критике из-за отсутствия ясности по этому вопросу. Покойный Джек Лейтон, лидер предвыборной кампании партии в 2011 году, призвал к «взрослому разговору» по этому вопросу.⁸⁵ В 2012 году Томас Малкер, его преемник, утверждал, что декриминализация была бы ошибкой, так как «марихуана, та, что сейчас на рынке, является чрезвычайно мощной и действительно может вызывать психические заболевания». Однако, как потом пояснили, он выступал только против легализации, но

⁸³ The Medicine Hat News, march 2017, «MP Motz opposes Liberal plan to legalize marijuana by Canada Day 2018» URL: <http://medicinehatnews.com/news/local-news/2017/03/27/mp-motz-opposes-liberal-plan-to-legalize-marijuana-by-canada-day-2018/> (Дата обращения: 20.04.2017)

⁸⁴ Ibid

⁸⁵ John Geddes «Justin Trudeau and the politics of pot» Maclean's newspaper, 2013. URL: <http://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-goes-to-pot/> (Дата обращения: 20.04.2017)

он не считает, что людям должны предъявляться уголовные обвинения за хранение в небольших количествах.⁸⁶

Летом 2016 года Новая Демократическая Партия обвинила правящую партию в бездействии. «Канадцы думали, что они голосуют за либеральное правительство, которое будет действовать быстро, чтобы остановить аресты людей и получение ими судимостей за хранение марихуаны» сделал заявление критик и специалист по юриспруденции от НДП Мюррей Ранкин. «Но вместо этого мы видим, правительство, которое не смогло продвинуться по этому вопросу и что еще хуже, призвало правоохранительные органы продолжать расправляться с нарушителями, дальше тратить ресурсы, принося большую путаницу в правовую систему».⁸⁷ «Большинство приговоров за хранение марихуаны вынесены молодым канадцам, которые не должны быть обременены судимостями на всю оставшуюся жизнь, особенно, когда правительство планирует легализовать марихуану в скором будущем,» говорит критик, специалист по делам молодежи от НДП Энн Минь-Тху Куач. «Либералы должны сделать четкий первый шаг и декриминализовать владение марихуаной немедленно».⁸⁸

Партия Зеленых традиционно борется с острыми социальными и правовыми проблемами. Лидер зеленых Элизабет Мэй публично поддержала легализацию и регулирование марихуаны.⁸⁹ На официальном сайте партии Зелёных опубликована статья с громким названием «Окончание войны с наркотиками», где зеленые приводят схожие с Либеральной партией аргументы (покончить с судимостями за хранение каннабиса для молодежи, сократить государственные расходы на судопроизводство, бороться с организованной преступностью) и призывают легализовать марихуану для взрослого населения Канады.⁹⁰

Таким образом, несмотря на то, что большинство канадских и мировых СМИ утверждают, что канадцы всецело поддерживают легализацию марихуаны, и законопроект

⁸⁶ John Geddes «Justin Trudeau and the politics of pot» Maclean's newspaper, 2013. URL: <http://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-goes-to-pot/> (Дата обращения: 20.04.2017)

⁸⁷ The official website of New Democratic Party of Canada «NDP: Decriminalize marijuana now», 2016, URL: <https://www.ndp.ca/news/ndp-decriminalize-marijuana-now> (Дата обращения: 21.04.2017)

⁸⁸ Ibid

⁸⁹ «Election Issues 2015: A Maclean's primer on marijuana» Maclean's newspaper, 2015 URL: <http://www.macleans.ca/politics/ottawa/marijuana-primer/> (Дата обращения: 17.10.2016)

⁹⁰ The official website of the Green Party of Canada «Ending the war on drugs» URL: <https://www.greenparty.ca/en/policy/vision-green/people/drugs> (Дата обращения: 20.04.2017)

уже направлен в парламент, в обществе и политических кругах не все так однозначно относительно этой проблемы.

Отдельная и очень важная тема, по поводу которой идут политические и общественные дискуссии, это международные последствия легализации марихуаны для Канады. Прежде всего, не стоит забывать, что Канада – монархия, а её королева Елизавета II не поддерживает легализацию марихуаны. В Великобритании марихуана не легализована, Ямайка, которая также является членом Содружества, рассматривает на сегодняшний момент идею выхода из него, и одной из причин является желание легализовать марихуану.⁹¹ «Фактически, наша Королева не имеет никакой реальной власти над нашим парламентом. На бумаге генерал-губернатор должен принять наши новые законы. Но только на бумаге. Генерал-губернатор никогда не выступал против закона, принятого нашим (канадским) парламентом» - такое мнение высказывает профессор университета Монреаля и исследователь Монреальского центра по изучению зависимостей Серж Брошу во время личной беседы.

Либеральному правительству придется провести серьезную работу на международной арене, прежде чем оно сможет выполнить обещания премьер-министра Трюдо легализовать марихуану. Эта работа включает в себя выяснение того, как Канада будет соответствовать трем международным конвенциям, в которых предполагается уголовная ответственность за хранение и производство марихуаны.

План Трюдо легализовать, регулировать и ограничить доступ к марихуане уже доказывает, что придется проделать серьезную и сложную работу во внутренней политике, отчасти потому, что необходимо многое согласовывать с провинциями. На международном уровне Канада также должна найти способ, чтобы рассказать миру, как она планирует реализовать свой план так, чтобы соответствовать своим договорным обязательствам.

На данный момент Канада является участницей трех международных конвенций, регулирующих контроль над наркотиками⁹²:

⁹¹ The CNN, 2016, «Jamaica may oust UK's queen as official head of state»
URL:<http://edition.cnn.com/2016/04/15/americas/jamaica-queen-elizabeth-marijuana/> (Дата обращения: 05.04.2017)

⁹² Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013. - p.13.

- Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года
- Конвенция о психотропных веществах 1971 года
- Конвенция 1988 года Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ

Во всех вышеуказанных конвенциях марихуана признается наркотическим веществом, и, подписывая их, Канада обязалась принимать все меры противодействия наркообороту.

Однако Канада – суверенное государство, и она принимает свои законы через демократически избранные органы власти. Некоторые другие страны-члены ООН уже реформировали свои законы о марихуане и никаких санкций не последовало. Канада имеет право выходить из конвенций ООН, это реализуется через письменное уведомление Генерального секретаря ООН. Выход вступает в силу через один год после уведомления. Кроме того, хотя на первый взгляд, легализация марихуаны в Канаде не согласуется с ее международно-правовыми обязательствами, Специальный комитет Сената Канады определил в 2002 году целый ряд факторов, которые обеспечивают государствам-участникам этих конвенций свободу действий – в конвенциях существуют механизмы отмены или изменения некоторых условий. Но главное – они налагают только моральные обязательства на государства, а не правовые. Так что за нарушение этих конвенций не полагается каких-либо санкций или штрафов, кроме публичного порицания некоторыми подписавшими их сторонами. Таким образом, легализуя марихуану, Канада не нарушает международное право.

Эррол Мендис, эксперт по конституционному и международному праву Университета Оттавы, говорит, что правительство столкнется с длинной, тяжелой и утомительной борьбой на мировой арене, прежде чем сможет легализовать каннабис в своей стране. Популярность этой идеи становится все сильнее в некоторых странах, особенно в Латинской Америке, но она сталкивается с жесткой оппозицией в Соединенных Штатах. Республиканцы выиграли президентские выборы в ноябре, так что оппозиция этому в стране стала еще сильнее. «Это будет постоянный диалог, который должен будет

решаться на самом высоком уровне, это будет нелегко и небыстро, и займет много лет» - считает профессор.⁹³

Соединенные Штаты Америки не поддерживают идею легализации марихуаны в Канаде. США являются самым важным международным союзником и торговым партнером Канады. Американское федеральное правительство выступает против легализации марихуаны (только в нескольких штатах она законна). Либеральная партия Канады говорит, что Канада является суверенным государством, и что внутренняя политика в отношении предупреждения преступности и здравоохранения не должна быть продиктована Вашингтоном. Не так давно уже были примеры того, что Канада решала идти своим путем, например, принимая решение остаться в стороне от войны в Ираке, решение агрессивно маркировать табачные изделия с предупреждением о вреде курения или легализация марихуаны в медицинских целях.

На данном этапе, канадское и американское общественное мнение становится все более однородным, по крайней мере, в некоторых ключевых штатах, что поможет избежать трений с властями США. Стивен Герцог, профессор права Йельского университета, который выступал в пользу либерализации американских законов о марихуане, сомневается, что есть опасность серьезной отрицательной реакции из Вашингтона. «Отношения Канады и США слишком интимные, слишком фундаментальные, чтобы такой вопрос как легализация каннабиса создал серьезные трения между ними. К тому же большинство американцев, ну почти, выступают за легализацию. Они будут возмущены, если США примет какие-либо санкции против Канады за такой разумный подход к проблеме», - считает Герцог.⁹⁴

В мировом масштабе проблема наркотиков была в центре внимания специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в апреле 2016 года. На этой встрече несколько стран Южной Америки и Мексика обсудили, что они воспринимают как наиболее эффективные подходы политики реагирования на современные реалии проблемы наркотиков, которые могут включать в себя декриминализацию или легализацию наркотиков, а также призывы пересмотреть международные конвенции о

⁹³ Mike Blanchfield «Legal pot will run afoul of global treaties, PM warned» The Globe and Mail
URL: <http://www.theglobeandmail.com/news/politics/legalizing-pot-in-canada-will-run-afoul-of-global-treaties-trudeau-warned/article28027192/> (Дата обращения: 15.04.2017)

⁹⁴ John Geddes «Justin Trudeau and the politics of pot» Maclean's newspaper, 2013
URL: <http://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-goes-to-pot/> (Дата обращения: 13.12.2016)

контроле над наркотиками. Канада все еще может найти способ присоединиться к договорам, но она должна будет показать, что легализация марихуаны помогает уменьшить употребление запрещенных наркотиков.⁹⁵

Канада тесно связана с организованной преступностью Мексики, Центральной и Южной Америки. В Канаду импортируют кокаин, а марихуану из Британской Колумбии часто обменивают на оружие. В связи с этим все больше политиков выступает за изменение отношения к законам о наркотиках. Лидеры Мексики и Южной Америки призывают Соединенные Штаты пересмотреть войну с наркотиками и присоединиться к новой дискуссии, которая направлена против получения прибыли и развития бизнеса организованной преступностью.

⁹⁵ Mike Blanchfield «Legal pot will run afoul of global treaties, PM warned» The Globe and Mail
URL:<http://www.theglobeandmail.com/news/politics/legalizing-pot-in-canada-will-run-afoul-of-global-treaties-trudeau-warned/article28027192/> (Дата обращения: 15.04.2017)

Заключение.

Идея легализации марихуаны в Канаде имеет все шансы быть реализованной. Она пользуется поддержкой широких слоев населения, известных ученых и политиков. На настоящий момент законопроект по легализации марихуаны уже направлен в парламент, и если он пройдет, то к июлю 2018 года марихуана в Канаде будет легализована. В этом случае, Канада станет второй страной мира (после Уругвая), где марихуана полностью легализована для рекреационных целей.

В 2013 году Либеральная партия уже составила подробный план по воплощению этой идеи в жизнь. В нем задействовано большое количество федеральных государственных ведомств, медицинские, коммерческие и некоммерческие организации. На его основе и на основе рекомендательных отчетов из различных центров здравоохранения в апреле 2017 года был опубликован готовый законопроект по легализации марихуаны. Конечно, в случае его принятия, придется изменить некоторые канадские законы. Правовое регулирование марихуаны планируется организовать по аналогии с уже существующей системой продажи алкоголя и табака. Она будет продаваться в специализированных местах, облагаться налогами, нуждаться в лицензировании. Также Джастин Трюдо говорит о том, что правительство внимательно наблюдает за ситуацией в американских штатах Вашингтон и Колорадо, где недавно на референдуме марихуану признали легальной, и будет опираться на их опыт и учиться на их ошибках.

Либеральную партию поддерживают Партия Зеленых и некоторые члены Новой Демократической партии, их бескомпромиссным оппонентом является Консервативная партия, которая, однако, не против декриминализации хранения марихуаны в небольших количествах. Таким образом, у законопроекта по легализации марихуаны в парламенте, есть все шансы быть принятым.

Основные аргументы за легализацию марихуаны это: новые налоговые поступления в государственный бюджет страны; борьба с организованной преступностью; защита населения от употребления некачественного продукта и контактов с организованной преступностью; появление большого количества новых рабочих мест; стремление разгрузить суды; сокращение полицейских операций по борьбе с употреблением и хранением конопли и направление их ресурсов в более важные отрасли; амнистия всем арестованным за хранение марихуаны в небольших размерах и удаление всех уголовных

записей о них; согласно медицинским исследованиям марихуана не приносит слишком большого вреда здоровью и почти не делает людей зависимыми. Как говорят, «если не можешь остановить безумие, возглавь его», так, сторонники легализации говорят, что культура курения каннабиса уже слишком прочно вошла в жизнь канадцев, так что лучше не бороться с ними, а просто легализовать марихуану и извлечь из этого прибыль.

У оппозиции есть свои аргументы, причем, как бы ни старались сторонники легализации их опровергнуть, некоторые из них никак не могут быть проигнорированы. Во-первых, марихуана оказывает негативное влияние на здоровье, не было доказано, что она наносит вред при умеренном употреблении, однако при употреблении в несовершеннолетнем возрасте, чрезмерном количестве, либо при наличии сердечных или психических заболеваний, могут возникнуть проблемы с памятью, ментальным и физическим здоровьем. Во-вторых, консерваторы утверждают, что Либеральная партия, поднимая и отстаивая идею легализации марихуаны, пытается отвлечь население от реальных проблем страны и своих невыполненных предвыборных обещаний. Противники идеи легализации марихуаны считают, что после принятия данного законопроекта ее потребление населением возрастет, сторонники говорят, что это совсем не факт, так как этого не наблюдалась в странах Европы, таких как Нидерланды или Чешская Республика. Говорят, что это станет плохим примером детям и сделает коноплю для них более доступной, тем не менее, согласно плану Либеральной партии, она будет продаваться только в специально отведенных местах, а нелегальные точки продаж будут ликвидированы. Кроме того будут жестко преследоваться нарушения, связанные с вождением в состоянии наркотического опьянения. Однако, как правильно заметил член консервативной партии Глен Моц, еще не выработано технологий для детерминации марихуаны в организме человека, а значит, бороться с вождением автомобиля в состоянии наркотического опьянения будет весьма проблематично. Противники легализации также говорят о том, что реализация этого плана может испортить отношения с США, однако сторонники говорят, что у Канады и США слишком тесные связи во всех отраслях, чтобы ухудшаться из-за подобных решений.

Канада является участницей трех международных конвенций, направленных против незаконного оборота наркотиков, в которых марихуана относится к наркотическим веществам. Канада может из них выйти или внести изменения, но стоит отметить, что выход из международных договоров по контролю над наркотическими веществами для

Канады крайне нежелателен, поскольку в Канаде поставлен вопрос о легализации только марихуаны, что касается других наркотиков, правительство планирует наоборот ужесточить политику по противодействию их незаконному обороту и контрабанде. Таким образом, сотрудничество по этому вопросу с другими странами Канаде чрезвычайно необходимо.

Итак, сегодня канадское общество, как никогда, серьезно настроено на легализацию марихуаны. Идут крупные общественные дискуссии по данному вопросу, но преимущество у сторонников реализации этой идеи. Конечно, необходимо будет проделать большую работу, особенно на международной арене, в частности, Канаде придется объяснить, почему она так поступила и почему это неопасно для остальных членов мирового сообщества. Таким образом, рассматривая изменения в юридическом статусе такого психоактивного вещества как марихуана, государства должны соответствующим образом учитывать правопорядок и свои обязательства по конвенциям ООН. Динамичная международная обстановка, по мере продвижения идеи легализации марихуаны в Канаде, требует проведения консультаций с мировым сообществом, в том числе с Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН), а также с Соединенными Штатами Америки. Несмотря на то, что стремление Канады дать марихуане законный статус может отличаться от политики контроля над наркотиками в других странах, Канада как государство, несомненно, разделяет цели защиты здравоохранения граждан, и, особенно, молодежи. Канада стремится к осуществлению данной инициативы на основе фактических данных и ставит здоровье и благосостояние общества в центр сбалансированного подхода к реализации своих обязательств по международным конвенциям и привержена уважению своих международных партнеров и поиску общей почвы для достижения целей по борьбе с наркооборотом.

Список использованной литературы и источников.

Источники:

1. Bill «C-10» from 13th March 2012, «The Safe Streets and Communities Act». // The official website of Government of Canada, -2012.
URL: <http://www.parl.gc.ca/HousePublications/Publication.aspx?Language=E&Mode=1&DocId=5465759&File=29#1>
2. Bill «C-38.8» from 20th June 1996, «Controlled Drugs and Substances Act». // The official website of Government of Canada, - 1996. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-38.8/>
3. Bill «F-27» from 1985, «Food and Drugs Act». // The official website of Government of Canada, - 1985. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/F-27/FullText.html>
4. Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013 – 38 p.
5. Le rapport de l'Institut national de santé publique du Québec «Légalisation du cannabis à des fins non médicales : pour une régulation favorable à la santé publique», from Octobre 2016.// l'Institut national de santé publique du Québec, 2016 – 62 p.
6. «National Anti-Drug Strategy» from 7th of August 2015. // The official website of Government of Canada, - 2015. URL: http://www.healthycanadians.gc.ca/anti-drug-antidrogue/index-eng.php?utm_source=vanity_url&utm_medium=url_en&utm_content=redirect_justice_nationalantidrugstrategy.gc.ca&utm_campaign=pidu_14
7. Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, Rapport Annuel from 2011 «État du phénomène de la drogue en Europe».// Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT), Luxembourg, 2011, - 124 p.
URL: http://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/969/EMCDDA_AR2011_FR.pdf
8. RAND Research Report «Considering Marijuana Legalization Insights for Vermont and Other Jurisdictions» from 2015./ Caulkins, Jonathan P. , Beau Kilmer, Mark A. R. Kleiman,

Robert J MacCoun, Gregory Midgette, Pat Oglesby, Rosalie Liccardo Pacula, Peter H. Reuter. // RAND Research Report, 2015 – 218 p.

URL:http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR800/RR864/RAND_RR864.pdf

9. Statistiques Canada «Enquête canadienne sur le tabac, l'alcool et la drogue 2013». // The official website of Government of Canada, - 2015.
URL:<http://canadiensensante.gc.ca/science-research-sciences-recherches/data-donnees/ctadsectad/index-fra.php>
10. Task Force on Marijuana Legalization and Regulation «Discussion paper. Toward the legalization, regulation and restriction of access to marijuana». // The Government of Canada, 2016 – 27 p.
11. The description of Cannabis Act from 13th April 2017, «Legalizing and strictly regulating cannabis: the facts». // The official website of Government of Canada
URL:<https://www.canada.ca/content/dam/hc-sc/documents/services/campaigns/27-16-1808-Factsheet-The-Facts-eng-03.pdf>
12. The official website of New Democratic Party of Canada «NDP: Decriminalize marijuana now», 2016. URL:<https://www.ndp.ca/news/ndp-decriminalize-marijuana-now>
13. The official website of the Green Party of Canada « Ending the war on drugs»
URL:<https://www.greenparty.ca/en/policy/vision-green/people/drugs>
14. The report of Rocky Mountain High Intensity Drug Trafficking Area (RMHIDTA) «The legalization of marijuana in Colorado» from 2015. // RMHIDTA Investigative Support Center, The impact. Vol 3, 2015.
URL:<http://www.rmhidta.org/html/2015%20PREVIEW%20Legalization%20of%20MJ%20in%20Colorado%20the%20Impact.pdf>
15. The report «National Anti-Drug Strategy Annual Performance Report 2012-13» // The official website of Government of Canada, - 2013. URL:<http://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/other-autre/nads201213-sna201213/>

16. The report «The Le Dain Report» from 1972. / Le Dain, G., et al, // The Canadian Government Commission of Inquiry into the Non-Medical Use of Drugs, Ottawa: Government of Canada, 1972 -74 p.
17. The Regulation under Bill «C-38.8» from 20th June 1996 «Marihuana Medical Access Regulations» from 14th June 2001.// The official website of Government of Canada, - 2001. URL: <http://lois-laws.justice.gc.ca/eng/regulations/sor-2001-227/page-1.html>
18. The UN «Single Convention on Narcotic Drugs» from 1961. // The official website of the UN, - 1961. URL:https://www.unodc.org/pdf/convention_1961_en.pdf
19. William L. Mackenzie King. The Need for the Suppression of Opium Traffic in Canada. // Parliamentary Document, Ottawa, 1908. – 67p

Монографии:

1. John Howard Society. Perspectives on Canadian Drug Policy. Volume 1 / Dana Brothers [et al.]. - Kingston, Ontario: The John Howard Society of Canada, 2003. - 123 p.
2. Stephen T. Easton. Marijuana Growth in British Columbia / S.T.Easton - The Fraser Institute, Vancouver, B.C., Canada, 2004 – 40 p.

Статьи в научных журналах:

1. T. Decorte. Cannabis social clubs in Belgium: Organizational strengths and weaknesses, and threats to the model. / T. Decorte // International Journal of Drug Policy. – February 26, 2015 - pp.122–130.
2. I. Paulus, R. Halliday. Rehabilitation and the narcotic addict: results of a comparative methadone withdrawal program / I. Paulus, R. Halliday // Canada: Medical Association Journal. - March 18, 1967 – pp.655-659.

Электронные ресурсы:

1. Официальный сайт конференции «Cannabis et santé des jeunes: découvertes récentes et répercussions sur la politique canadienne en matière de drogue»
[URL:https://recherche.chusj.org/fr/Communications/Nouvelles/2016/Cannabis-et-sante-des-jeunes-decouvertes-recentes](https://recherche.chusj.org/fr/Communications/Nouvelles/2016/Cannabis-et-sante-des-jeunes-decouvertes-recentes) (Дата обращения: 27.11.2016)

2. Bruce Alexander, 1995, «Heroin Prohibition in Canada» Cannabis Culture Magazine
URL:<http://www.cannabisculture.com/content/1995/04/15/968> (Дата обращения: 19.03.2016)
3. Canadian Drug Policy Coalition, Timeline at the official website
URL:<http://drugpolicy.ca/progress/timeline/> (Дата обращения: 18.03.2016)
4. «Canadian Government Tries Anew to Decriminalize Marijuana» The Washington Post
URL:<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/articles/A17069-2004Nov1.html> (Дата обращения: 12.10.2016)
5. «Election Issues 2015: A Maclean's primer on marijuana» Maclean's newspaper, 2015
URL:<http://www.macleans.ca/politics/ottawa/marijuana-primer/> (Дата обращения: 17.10.2016)
6. «Four Pillars drug strategy» City of Vancouver magazine URL:<http://vancouver.ca/people-programs/four-pillars-drug-strategy.aspx> (Дата обращения: 11.12.2016)
7. Gary Mason «Legalize weed, yes, but the demon's in the details» The Globe and Mail, 2012. URL: <http://www.theglobeandmail.com/news/british-columbia/legalize-weed-yes-but-the-demons-in-the-details/article547342/> (Дата обращения: 24.01.2017)
8. Gilbert Ngabo «Conservative party's marijuana stance 'complete nonsense'» Metro, Toronto, 2015 URL:<http://www.metronews.ca/news/canada/2015/10/06/conservative-pot-stance-complete-nonsense.html> (Дата обращения: 22.11.2016)
9. Government of Canada «Impaired driving» URL:
<https://www.canada.ca/en/services/policing/police/community-safety-policing/impaired-driving.html> (Дата обращения: 23.04.2017)
10. Government of Canada «Health effects of cannabis» URL: <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/substance-abuse/controlled-illegal-drugs/health-risks-of-marijuana-use.html> (Дата обращения: 23.04.2017)
11. Government of Canada «Talking with teenagers about drugs» URL:
<https://www.canada.ca/en/health-canada/services/substance-abuse/talking-about-drugs/talking-with-teenagers-about-drugs.html> (Дата обращения: 23.04.2017)
12. John Geddes «Justin Trudeau and the politics of pot» Maclean's newspaper, 2013
URL:<http://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-goes-to-pot/> (Дата обращения: 13.12.2016)

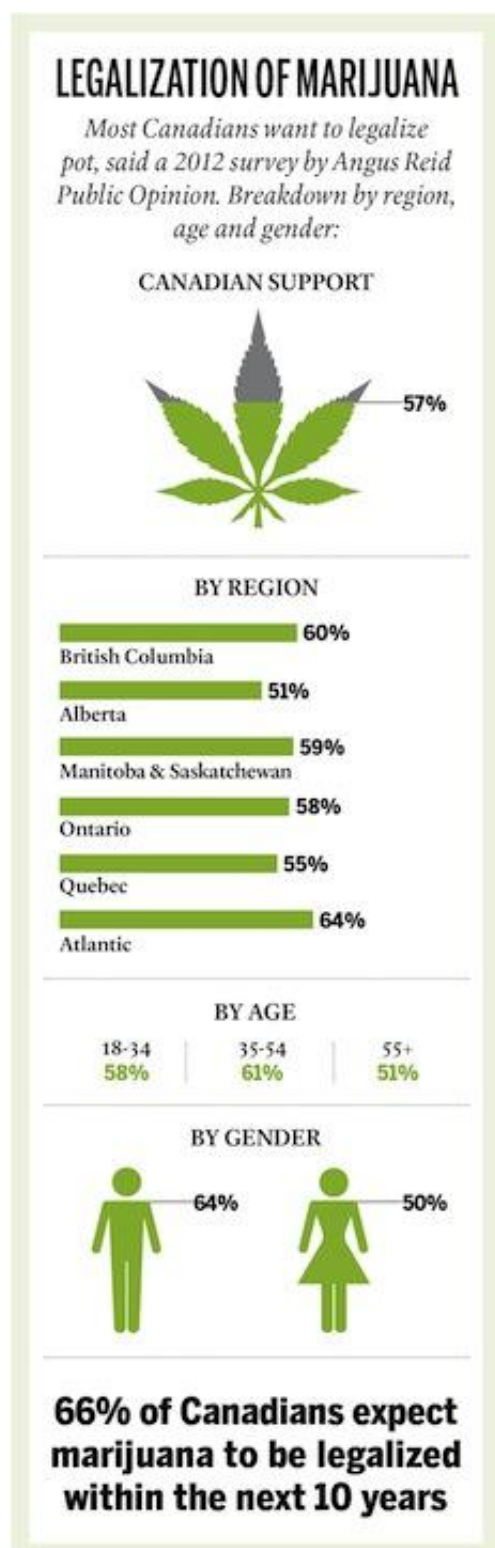
13. Ken MacQueen «Harper's pot stance versus science» Maclean's newspaper, 2015
<http://www.macleans.ca/news/canada/harpers-pot-stance-versus-science/> (Дата обращения: 12.04.2017)
14. MacCoun, R.J. «What can we learn from the Dutch cannabis coffeeshop system?» The National Center for Biotechnology Information, 2011
URL :<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/21906196> (Дата обращения: 23.04.2017)
15. Mike Blanchfield «Legal pot will run afoul of global treaties, PM warned» The Globe and Mail URL:<http://www.theglobeandmail.com/news/politics/legalizing-pot-in-canada-will-run-afoul-of-global-treaties-trudeau-warned/article28027192/> (Дата обращения: 15.04.2017)
16. Paul Wells «Harper's pot edge: Up to smoke» Maclean's newspaper, 2014
URL:<http://www.macleans.ca/politics/ottawa/harpers-pot-wedge-up-in-smoke/> (Дата обращения: 23.04.2017)
17. The BBC news, 2016, «US election 2016 result: Trump beats Clinton to take White House»,
URL:<http://www.bbc.com/news/election-us-2016-37920175> (Дата обращения: 15.03.2017)
18. The CNN, 2016, «Jamaica may oust UK's queen as official head of state»
URL:<http://edition.cnn.com/2016/04/15/americas/jamaica-queen-elizabeth-marijuana/> (Дата обращения: 05.04.2017)
19. The Medicine Hat News, march 2017, «MP Motz opposes Liberal plan to legalize marijuana by Canada Day 2018» URL: <http://medicinehatnews.com/news/local-news/2017/03/27/mp-motz-opposes-liberal-plan-to-legalize-marijuana-by-canada-day-2018/> (Дата обращения: 20.04.2017)

Приложение 1.

Нелегально	Легально
Все вырученные средства получает организованная преступность	Все вырученные средства идут на нужды налогоплательщиков
1 грамм – 10\$-15\$	1 грамм – 6\$-10\$
7 грамм (1/4 унции) - 65\$-80\$	7 грамм (1/4 унции) - 40\$-50\$
14 грамм (1/2 унции) - 120\$-150\$	14 грамм (1/2 унции) - 90\$-100\$
28 грамм (унция) - 220\$-260\$	28 грамм (унция) - 140\$-170\$

Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013 – p 16..

Приложение 2.



Draft of Liberal party of Canada. Legalization of marijuana. Answering questions and developing a framework.// Liberal Party of Canada in BC, 2013 – p.11.